

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SOCHACZEWIE**

z dnia

w sprawie przyjęcia Programu osłonowego Gminy Miasta Sochaczew „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.2023.40), art. 17 ust. 2 pkt 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j.Dz.U.2021.2268 z późn. zm.¹), Rada Miejska w Sochaczewie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program osłonowy Gminy Miasta Sochaczew „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023, zwany dalej Programem, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sochaczew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Joanna Kamińska

Przewodnicząca Wydziału

Polityki Społecznej i Ochrony Zdrowia

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2021 r. poz. 1296, poz. 1981, poz. 2270, Dz.U. z 2022 r. poz. 1, poz. 66, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1700, poz. 1967, poz. 2127, poz. 1812, poz. 2140.

ADWOKAT

Jarosław Majorek

08.11.2023
P. 1430

BRAMA BURMISTRZA

Marek Fergiński

Uzasadnienie

Ustawa o pomocy społecznej jako zadanie własne gminy wymienia min. podejmowanie i realizowanie programów osłonowych.

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 ma na celu zapewnienie usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznaczonych potrzeb na terenie gminy, wpisujących się we wskazane w Programie obszary oraz poprawa poczucia bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Adresatami Programu są seniorzy, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

W CUS w Sochaczewie Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 realizowany jest przez podmiot zewnętrzny wyłaniany w drodze zapytania ofertowego raz w roku.

Wobec powyższego koniecznym jest ponowne ustalenie zasad realizacji Programu.

W związku z powyższymi argumentami przyjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Program osłonowy Gminy Miasta Sochaczew „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023

1. Podstawa prawna programu

Program osłonowy Gminy Miasta Sochaczew „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej wynikającym z rozeznaczonych potrzeb gminy. Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Sochaczewie w związku z ustanowieniem przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023. Program będzie realizowany w terminie od 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Cel programu

Wsparcie finansowe Gminy Miasto Sochaczew w zakresie realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu poprawę poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych.(Moduł II Programu).

3. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

Gmina Miasto Sochaczew liczy 32 859 osób. Sytuacja demograficzna w Gminie Miasto Sochaczew, analogicznie do sytuacji występującej w całym kraju, wskazuje na ciągły przyrost w piramidzie demograficznej osób w wieku podeszłym (po 65 rż) z uwagi na wydłużającą się wciąż średnią długość życia. Także w przypadku miasta Sochaczew dostrzegamy postępujący proces starzenia się lokalnej społeczności. Jak wynika z analiz statystyki ewidencji ludności, liczba osób w wieku poprodukcyjnym wzrasta, czego determinantem jest malejąca dzietność rodzin oraz wydłużający się średni okres życia. Z analizy własnej (analiza społeczno-demograficzna danych Urzędu Miasta w Sochaczewie) wynika, że w roku 2010 liczba osób w wieku poprodukcyjnym wyniosła 5922, w 2015 roku 6918 osób w 2018 roku 7597 osób, a w 2022 już 81130 osób, co istotne przy zmniejszającej się co roku (w analizowanym powyżej okresie) ogólnej liczbie mieszkańców Sochaczewa. W tym samym czasie (2010-2022) zmniejszyła się również liczba osób w wieku

produkcyjnym z 24.824 osób do 19 047 osób. Struktura wiekowa Miasta na przestrzeni ostatnich lat charakteryzuje się starzeniem się społeczeństwa. Istnieje realna konieczność zorganizowania pomocy adekwatnej do potrzeb i możliwości wynikających z wieku.

W mieście Sochaczew oferta pomocowa w zakresie usług skierowanych do osób starszych obejmuje przede wszystkim: świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania osoby, korzystania ze wsparcia DDPS, Klubu Senior + w Sochaczewie. Wśród innych usług adresowanych do seniorów w mieście należy wymienić „Sochaczewską Kartę Seniora”

Z danych Centrum Usług Społecznych w Sochaczewie w roku 2022 z usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania skorzystało 91 seniorów (ponad 27.000 godzin usług) z Dziennego Domu Pomocy Społecznej w Sochaczewie korzysta około 80 uczestników, 20 seniorów korzysta ze wsparcia w formie uczestnictwa w klubie Senior +

Pomimo stworzonej w mieście infrastruktury dla osób starszych w dalszym ciągu istnieje duże zapotrzebowanie w zakresie kompleksowych, szytych na miarę rozwiązań służących skutecznemu wsparciu seniorów w wymiarze wsparcia społecznego, psychologicznego, ułatwienia dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej oraz wsparcia w czynnościach dnia codziennego. Stan, oraz szczegółowy obszar tego zapotrzebowania potwierdzają informacje zebrane od pracowników CUS uzyskane w trakcie wykonywania pracy socjalnej. Na podstawie pogłębionych wywiadów środowiskowych przeprowadzanych z klientami CUS (65+) w naszym mieście wynika, że wachlarz oferowanego wsparcia nie zaspakaja w pełni różnorodnych potrzeb osób starszych.

W kategorii potrzeb wyodrębnianych przez Seniorów określone zostały dwie główne kategorie. Pierwsza z zakresu wsparcia w codziennym funkcjonowaniu czego konsekwencją będzie utrzymywanie osoby starszej jak najdłużej w samodzielnym funkcjonowaniu. Wynika z tego potrzeba wsparcia w formie kompleksowej profilaktyki prozdrowotnej, m.in. poprzez ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej, opieki zdrowotnej pomoc w zakresie profesjonalnej usługi psychologicznej, wsparcie w czynnościach dnia codziennego głównie poprzez drugi obszar potrzeb zgłaszanych przez Seniorów dotyczy zwiększenia ich poczucia bezpieczeństwa. Trwająca wiele miesięcy pandemia bardzo silnie wpłynęła na zdrowie osób starszych w wielu wymiarach.

Gmina Miasto Sochaczew poprzez działania Centrum Usług społecznych w Sochaczewie na przełomie lat 2020-2021, w trakcie trwającej pandemii Covid- 19 realizowała m.in. Program rządowy „Wspieraj Seniora”.

Celem programu było zapewnienie wsparcia dla seniorów w wieku 70 lat i więcej, którzy w obowiązującym stanie epidemii Covid-19 zdecydowali się pozostać w domu i nie mieli możliwości uzyskania wsparcia ze strony najbliższej rodziny i środowiska w dostarczeniu niezbędnych artykułów tj. artykułów spożywczych, dostarczenia posiłków i środków higieny osobistej. Wsparciem zostało

objętych 49 osób Centrum Usług Społecznych organizację i realizację usługi wsparcia realizował samodzielnie tj. poprzez pracowników Centrum jak również przy współpracy z harcerzami ZHP.

Program „Wspieraj Seniora” przyczynił się do większego zabezpieczenia niezbędnych potrzeb osób starszych, zapewnienia im poczucia bezpieczeństwa w związku z możliwością ograniczenia kontaktów z uwagi na epidemię. Program „Korpus Wsparcia Seniorów” realizowany przez Gminę Miasto Sochaczew w roku 2022 był kontynuacją powyższych działań rozszerzoną o wprowadzenie zabezpieczenia Seniorów w opaski bezpieczeństwa i system teleopieki. Służyło to zadbaniu o zwiększenie bezpieczeństwa seniorów w domu, podniesienie ich komfortu życia oraz opiekunów. Kontynuacja Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” edycja 2023 poprzez otoczenie seniorów zdalną teleopieką będzie służyło im w łagodzeniu stresów związanych z obawą o swój stan zdrowia, dla miasta Sochaczewa (w odniesieniu do mieszkańców) stanowi wsparcie w realizacji usług opiekuńczych.

Kontynuacja realizacji drugiej edycji rządowego Programu „Korpus Wspieraj Seniora” w roku 2023 w zakresie modułu II poprzez zakup obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych przez gminę w ramach programu realizowanego w 2022r, przyczyni się znacząco do podwyższenia standardów usług skierowanych na rzecz osób starszych. Będzie skutkowało budowaniem sieci współpracy pomiędzy podmiotami, których działania konstytuują się wokół pomocy dla innych. Zwróci uwagę społeczności miasta na problemy dotyczące osób starszych, umożliwi aktywne włączenie się w pomoc Seniorom, co będzie sprzyjało zacieśnianiu więzi międzyludzkich, w szczególności międzypokoleniowych.

Pozwoli to na większą synchronizację podejmowanych działań. Będzie również stanowiło innowacyjne działanie poszerzające politykę senioralną w mieście.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie miasta staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

Program Osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 wpisuje się w Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miasto Sochaczew (na lata 2020-2024). Cel główny: „Wspieranie działań mających na celu poprawę jakości życia osób starszych” a także w cele szczegółowe Strategii tj. „Rozwijanie usług społecznych na rzecz osób starszych”.

4. Podmioty realizujące program

Program realizuje Centrum Usług Społecznych Modułu II poprzez zakup obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych przez Gminę Miasto Sochaczew w ramach programu realizowanego w 2022.

5. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

Adresatami Programu są:

- 1) mieszkańcy Gminy Miasta Sochaczew;
- 2) osoby w wieku 65 i więcej lat, które mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia;
- 3) prowadzą samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkają z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

W ramach Programu udziela się wsparcia poprzez:

MODUŁ II: *Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.*

1. „Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu.
2. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora – zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.
3. W ramach programu seniorom w wieku 65 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:
 - przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS,
 - detektor upadku,
 - czujnik zdjęcia opaski,
 - lokalizator GPS,
 - funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
 - funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).
4. Opaska bezpieczeństwa jest połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmuje decyzję o sposobie udzielenia

pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), poprosić o interwencję pracownika ośrodka pomocy społecznej/centrum usług społecznych (np. pracownika socjalnego czy opiekunkę środowiskową) lub wezwać służby ratunkowe.

II. Schemat (mechanizm) udzielania pomocy w ramach Modułu II (Kolejność działań)

Krok 1. Centrum Usług Społecznych w Sochaczewie rozeznaje potrzeby seniorów w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”, zakupionej przez Gminę Miasto Sochaczew 84 szt. w roku 2022 (opaskę uczestnicy programu otrzymali w formie użyczenia w roku 2022)

Krok 2. Centrum usług Społecznych w Sochaczewie zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa dokonuje zakupu tzw. systemu obsługi opasek bezpieczeństwa (abonament) u wybranego realizatora usługi.

Krok 3. Gmina Miasto Sochaczew /CUS w Sochaczewie koordynuje i realizuje program na swoim terenie.

6. Finansowanie programu

Program będzie finansowany ze środków pochodzących z dotacji celowej budżetu państwa – dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu pomocy społecznej, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania.

7. Monitoring programu

Roczne sprawozdanie z realizacji programu burmistrz przekazuje do wojewody w terminie do dnia 30 stycznia 2024 roku.